

de Roma, o regime instituído pelo presente diploma está dependente da decisão da Comissão da União Europeia sobre a respectiva compatibilidade com o direito comunitário.

2 — O processo de concessão da moratória previsto no presente diploma tem início a partir da entrada em vigor do mesmo.

3 — Em caso de decisão negativa da Comissão da União Europeia, haverá lugar aos necessários ajustamentos do regime instituído pelo presente diploma junto dos respectivos beneficiários.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de 20 de Setembro de 2001. — *António Manuel de Oliveira Guterres* — *Guilherme d'Oliveira Martins* — *Luís Manuel Capoulas Santos*.

Promulgado em 16 de Outubro de 2001.

Publique-se.

O Presidente da República, JORGE SAMPAIO.

Referendado em 18 de Outubro de 2001.

O Primeiro-Ministro, *António Manuel de Oliveira Guterres*.

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO

Decreto-Lei n.º 283/2001

de 25 de Outubro

Pelo Decreto-Lei n.º 304/94, de 19 de Dezembro, foi criado o Instituto Politécnico do Cávado e do Ave, tendo ficado submetido ao regime de instalação, que veio a ser prorrogado pelos Decretos-Leis n.ºs 18/99, de 26 de Janeiro, e 258/2000, de 17 de Outubro.

Sucedo, porém, que, tendo o respectivo período de instalação atingido o seu termo em 31 de Dezembro de 2000, o Instituto Politécnico do Cávado e do Ave continua a não reunir a totalidade das condições necessárias à transição para o regime normal de gestão.

Torna-se, pois, necessário proceder a nova prorrogação do período de instalação do referido Instituto. Assim:

Nos termos da alínea *a*) do n.º 1 do artigo 198.º da Constituição, o Governo decreta o seguinte:

Artigo 1.º

Prorrogação da instalação

É prorrogado até 31 de Dezembro de 2002 o período de funcionamento em regime de instalação do Instituto Politécnico do Cávado e do Ave, criado pelo Decreto-Lei n.º 304/94, de 19 de Dezembro.

Artigo 2.º

Produção de efeitos

O presente diploma produz efeitos desde 1 de Janeiro de 2001.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de 3 de Setembro de 2001. — *António Manuel de Oliveira Guterres*

res — *Guilherme d'Oliveira Martins* — *Júlio Domingos Pedrosa da Luz de Jesus* — *Alberto de Sousa Martins*.

Promulgado em 11 de Outubro de 2001.

Publique-se.

O Presidente da República, JORGE SAMPAIO.

Referendado em 18 de Outubro de 2001.

O Primeiro-Ministro, *António Manuel de Oliveira Guterres*.

SUPREMO TRIBUNAL DE JUSTIÇA

Jurisprudência n.º 7/2001

Processo n.º 1867/2000 — 6.ª Secção Cível

Acordam, em plenário, as Secções Cíveis do Supremo Tribunal de Justiça:

Em 11 de Setembro de 1995, foi publicada, no *Diário da República* a declaração de utilidade pública de uma parcela, a destacar da Herdade Casão, descrita como «terreno com área de 42 594 m², que fica a confrontar do N com restante prédio, do S com a EN 114, do E com a Herdade do Curral da Légua e Fonte do Cântaro e do W com Herdade do Pinheiro».

O expropriante era a BRISA e o expropriado Rui Carlos Ochoa.

Em 22 de Novembro de 1995, a BRISA tomou, administrativamente, posse da parcela.

Por laudo, de 23 de Agosto de 1996, os árbitros fixaram o valor da indemnização em 19 189 530\$.

Sendo 18 177 480\$ do valor do terreno e 1 012 050\$ de benfeitorias.

Em 7 de Março de 1997, a BRISA depositou o valor arbitrado.

Em 17 de Março de 1997, a BRISA remeteu o processo a tribunal.

Em 19 de Março de 1997, o juiz adjudicou a parcela.

Em 14 de Abril de 1997, a BRISA interpôs recurso, tendo pugnado pela fixação do valor de 9 391 960\$ do terreno e concordado com o valor das benfeitorias. Valor total: 10 404 010\$.

Em 17 de Abril de 1997, o senhor juiz atribuiu ao expropriado «o montante sobre o qual se verifica acordo (10 404 010\$) a retirar do montante depositado à ordem do tribunal, sem prejuízo da retenção da quantia provável das custas do processo».

Em 18 de Abril de 1997, o despacho foi notificado ao expropriado.

Em resposta, o expropriado pugna pela manutenção do resultado da arbitragem.

Subordinadamente, para o caso de proceder a valoração do terreno proposta pela BRISA, pede um aumento de valoração das benfeitorias e uma indemnização por desvalorização da parcela não expropriada.

Na sentença manteve-se o valor das benfeitorias e atribuiu-se ao terreno o valor de 9 850 600\$. Valor total: 10 862 650\$.

O expropriado interpôs recurso.

Aí diz:

O valor da indemnização devia ser actualizado;

O valor do terreno devia ser de 19 653 157\$;

O valor do moinho nunca menos de 2 200 000\$;

O valor das restantes benfeitorias 340 050\$;
 O valor da indemnização por desvalorização da parte sobrança nunca devia ser fixado em menos de 5% do somatório dos valores anteriores.

Em 28 de Janeiro de 1999, foi entregue ao expropriado o precatório cheque de 9 404 010\$.

Por acórdão, de 13 de Janeiro de 2000, foi decidido:

Atribuir o valor de 500 000\$ à desvalorização da parcela sobrança, valor já actualizado;
 Manter os valores da sentença.

No que toca à actualização dos valores da sentença, foi dito:

«Verifica-se que a importância de 10 404 010\$ atribuída ao apelante e sobre o qual houve acordo foi oportunamente depositada e o seu levantamento autorizado [...]»

A actualização determinada pelo artigo 23.º, n.º 1, do Código das Expropriações (CE) de 1991 «é independente de ter sido efectuado o depósito [...] fixando-se assim em 11 362 650\$ (10 862 650\$+500 000\$) o total da indemnização que lhe é devida, dos quais 10 862 650\$ sujeitos a actualização desde 11 de Setembro de 1995 até esta data, em função do índice de preços no consumidor, com exclusão da habitação».

A BRISA interpôs recurso para uniformização de jurisprudência, por a decisão sobre o modo de actualização estar em contradição com outras decisões das Relações.

Junto um acórdão da mesma Relação, onde se decidiu que, pelo menos, a partir do momento em que o preço depositado podia entrar na disponibilidade dos expropriados, na sequência do despacho do juiz que ordenou a sua atribuição aos mesmos, relativamente à parcela atribuída não deve haver actualização.

«A partir desta data bem pode afirmar-se que se os expropriados não receberam foi porque não quiseram.»

«Relativamente a tal importância, verdadeira indemnização parcelar, tal despacho equivale à decisão final do processo a que alude o n.º 1 do artigo 23.º do CE.»

Para melhor compreensão deste despacho temos de ter em consideração os seguintes elementos constantes dos fundamentos:

A arbitragem fixou 2 364 500\$. Houve acordo quanto a 529 500\$. Deduzidas as custas prováveis, o expropriado levantou 279 500\$. O acórdão fixou 2 061 500\$.

Na parte decisória disse-se — «a actualização incide sobre o valor de 1 782 000\$ (2 061 500\$ – 279 500\$)».

Junto um acórdão da Relação de Lisboa, onde se decidiu:

Fixa-se a indemnização no montante de 133 814 176\$, «montante que será actualizado, de acordo com o n.º 1 do artigo 23.º do CE de 1991, mediante a aplicação dos índices de preços no consumidor, excluindo a habitação [...], verificados entre 25 de Agosto de 1992 (data da publicação do DUP) e 14 de Dezembro de 1993, data em que os expropriados receberam por p/c a quantia de 57 300 000\$; a partir de 14 de Dezembro de 1993 e até à data do trânsito em julgado deste acórdão, a referida actualização incidirá apenas sobre o montante de 76 514 176\$ (133 814 176\$ – 57 300 000\$)».

(Neste acórdão deduz-se a importância efectivamente recebida.)

A BRISA concluiu as suas duntas alegações dizendo:

- 1) Os acórdãos que juntou transitaram em julgado;
- 2) A melhor jurisprudência é a constante desses acórdãos;

- 3) Parece-lhe contrário ao direito que, estando na disponibilidade do expropriado e integrado no seu património parte do valor indemnizatório que há-de receber a final, a expropriante deva suportar a sua actualização pelo período que aquele dele já dispôs;
- 4) A prevalecer semelhante entendimento do disposto no artigo 23.º, n.º 1, está a fazer-se um convite à litigância por parte dos expropriados e a promover o enriquecimento à custa das entidades expropriantes;
- 5) O despacho de atribuição do montante sobre que existe acordo constitui uma decisão final. Consequentemente, a quantia que for objecto dessa decisão não tem que ser actualizada a partir desse momento;
- 6) Outro entendimento é inconstitucional, por violação do artigo 62.º da CRP e o princípio consagrado da justa indemnização;
- 7) A indemnização deve corresponder ao valor do bem expropriado, valor real não especulativo, e para que não seja subvertida pelo hiato de tempo que decorra entre a expropriação e o pagamento, a mesma há-de ser actualizada.

O Ex.º Presidente deferiu o pedido de julgamento pelas Secções Cíveis reunidas.

Em duto parecer, o Ex.º Procurador-Geral-Adjunto defende a seguinte interpretação: «Em processo de expropriação, havendo recurso da decisão arbitral, o montante indemnizatório atribuído imediatamente pelo juiz aos interessados, nos termos do n.º 3 do artigo 51.º do CE, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 438/91, de 9 de Novembro, não é susceptível de actualização, após a notificação do correspondente despacho.»

Após vistos, cumpre decidir.

O Código das Expropriações (Decreto-Lei n.º 438/91, de 9 de Novembro), em matéria de indemnização, contém, além de outras, neste caso desinteressantes, as seguintes normas:

«Artigo 22.º — 1 — A expropriação [...] confere ao expropriado o direito de receber o pagamento contemporâneo de uma justa indemnização.

2 — A justa indemnização [...], fixada por acordo ou determinada objectivamente pelos árbitros ou por decisão judicial [...].

Artigo 23.º — 1 — O montante da indemnização calcula-se com referência à data da declaração de utilidade pública, sendo actualizado à data da decisão final do processo de acordo com a evolução do índice de preços no consumidor, com exclusão da habitação.

Artigo 50.º — O processo será remetido pela entidade expropriante ao tribunal [...] acompanhado da guia de depósito da indemnização arbitrada.

Artigo 51.º — 1 — Da decisão arbitral cabe recurso para o tribunal [...].

2 — Quando não haja recurso [...] (o juiz atribuirá a indemnização aos interessados).

3 — Se houver recurso, o juiz atribuirá imediatamente aos interessados o montante sobre o qual se verifique acordo, retendo [...] a quantia provável das custas [...].

4 — A entidade expropriante poderá requerer a substituição por caução do depósito da parte da indemnização sobre a qual não se verifica acordo.

Artigo 65.º — 1 — As indemnizações [...] são pagas em dinheiro, de uma só vez, salvo as excepções previstas nos números seguintes.»

Os números seguintes prevêem acordos sobre o modo de pagamento.

Vemos, das disposições transcritas, que, pela perda do bem expropriado, o dono tem direito ao contravalor em dinheiro do mesmo bem, à data da declaração de utilidade pública.

Dentro do possível, o expropriado não deve ver o seu património diminuído mesmo que seja para realização de um interesse público.

Isso consegue-se, ou entregando-lhe contemporaneamente um valor em dinheiro correspondente ao valor do bem que sai, atribuindo-lhe um crédito em dinheiro, desse valor, sujeito a actualização no momento do pagamento. A actualização monetária, contrariando o princípio do nominalismo, é ditada pela necessidade, que em regra há, de recorrer a um processo mais ou menos moroso de fixação do valor.

A contraprestação, quando ilíquida, tem de vir a ser liquidada por um processo especial.

Nesse processo está prevista a possibilidade de um pagamento antes da liquidação final.

Esta possibilidade resulta do poder de o juiz atribuir ao expropriado a importância depositada no montante em que haja acordo.

É esta possibilidade que tem dado origem à contradição das decisões.

A lei manda proceder à avaliação atendendo ao momento da declaração de utilidade pública e manda actualizá-la na decisão final.

«Decisão final» há três. A da arbitragem, a da 1.ª instância e a da Relação.

Qualquer destas decisões pode ser final, basta que não haja recurso dela.

Do artigo 10.º, n.º 3, resulta que a constituição da arbitragem pode demorar um ano a constituir, após a declaração de utilidade pública, o que significa que pode ter lugar mais de um ano depois dessa declaração, desde que o processo seja remetido a tribunal no prazo de dois anos a contar da declaração.

Em períodos de desvalorização da moeda é imperioso que, logo na arbitragem, se tome em conta essa desvalorização.

Dáí termos dito que «decisão final» podem ser três. O problema que nos ocupa só surge quando a decisão final é a da 1.ª instância ou da Relação.

A sentença final, qualquer que ela seja, tem de conseguir uma solução que permita fazer entrar, no património do expropriado, o valor à data da declaração, devidamente actualizado.

Para isso não pode esquecer o valor já entrado. Por valor já entrado tem de entender-se valor atribuído e não valor efectivamente levantado.

A partir da atribuição o valor ficou na disponibilidade do expropriado e a retenção é feita como garantia das custas e será atendida na conta final.

Para considerar o valor entrado, tem de ter em consideração o facto de o valor da arbitragem estar ou não actualizado.

Na verdade, os árbitros poderão fixar primeiro o valor à data da declaração e depois proceder à actualização.

As partes poderão discordar, quer do valor inicial quer da actualização.

A — Se o valor da arbitragem não estiver actualizado, a parcela atribuída só contempla valor sem actualização.

A sentença só pode fixar valor igual ou maior do que o atribuído (quanto a este, por definição, há acordo).

Se atribui valor igual, só há actualização sobre o valor fixado desde o início até à atribuição.

Se atribui um valor superior, há actualização sobre o valor fixado desde o início até à atribuição e sobre a diferença daí até à sentença (decisão final).

B — Se o valor da arbitragem estiver actualizado, a parcela atribuída contempla valor inicial, mais actualização.

Mais uma vez, a sentença só pode atribuir valor igual ou maior do que o valor inicial parcelado no valor atribuído.

Se fixar um valor igual não tem que actualizar, pois o recebido já está actualizado.

Se tem um valor superior, a parte que excede deve ser actualizada desde o início até à decisão final.

Assentes estes princípios, passamos a conhecer da situação concreta.

Analisando o acto dos árbitros, verificamos que não procederam a qualquer actualização.

Estamos, pois, perante a situação A.

Os árbitros fixaram o valor de 19 189 530\$.

O senhor juiz atribuiu 10 404 010\$.

A decisão final atribuiu o valor de 10 862 650\$.

Assim, de acordo com o atrás dito, há que actualizar, com recurso ao índice de preços utilizado no acórdão, 10 862 650\$ até à notificação da atribuição da parcela do preço, e 458 640\$ (10 862 650\$ – 10 404 010\$) até à decisão final.

Em face do exposto, concedemos a revista, revogando o douto acórdão na parte em que manda proceder à actualização, desde o início, de todo o valor, devendo a actualização processar-se como acima dissemos.

Custas pelo recorrido. Valor, o da actualização.

Fixa-se a seguinte jurisprudência:

- i) Em processo de expropriação por utilidade pública, havendo recurso da arbitragem e não tendo esta procedido à actualização do valor inicial, o valor fixado na decisão final é actualizado até à notificação do despacho que autorize o levantamento de uma parcela do depósito. Daí em diante a actualização incidirá sobre a diferença entre o valor fixado na decisão final e o valor cujo levantamento foi autorizado;
- ii) Tendo havido actualização na arbitragem, só há lugar à actualização, desde a data da publicação da declaração de utilidade pública até à decisão final, sobre a diferença entre o valor fixado na decisão final e o valor cujo levantamento foi autorizado.

Lisboa, 12 de Julho de 2001. — *Armando Lourenço — Torres Paulo — Pais de Sousa — Miranda Gusmão — Moitinho de Almeida — Sousa Inês — Nascimento Costa — Lopes Pinto — Tomé de Carvalho — Ribeiro Coelho — Dionísio Correia — Garcia Marques — Pinto Monteiro — Abel Freire — Barata Figueira — Neves Ribeiro — Lemos Triunfante — Abílio Vasconcelos — Óscar Catrola — Azevedo Ramos — Silva Salazar — Duarte Soares — Araújo de Barros — Oliveira de Barros — Afonso de Melo* (vencido quanto à formulação, que excede o tema a decidir, optava pela formulação do Ministério Público) — *Ferreira de Almeida*. (Vencido. A fórmula encontrada, para além de manifestamente ininteligível, extravasa claramente do *thema decidendum*, transformando-se numa espécie de «lei quadro» das actualizações indemnizatórias, o que vai ao arripio do espírito dos acórdãos uniformizadores de jurisprudência.

Optaria, pois, pela formulação proposta pelo Ex.^{mo} Magistrado do Ministério Público.) — *Reis Figueira* (vencido quanto à formulação, porquanto teria optado pela proposta pelo Ministério Público).